

## **СБОРНИК НАИЛУЧШИХ ПРАКТИК ПО ЗАКЛЮЧЕННЫМ РЕСПУБЛИКОЙ БУРЯТИЕЙ ПРОЕКТАМ ПО ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРСТВУ ЗА 2023**

Этот сборник представляет собой набор наилучших практик по успешно реализованным проектам государственно-частного партнерства (ГЧП) в Республике Бурятия. Он призван показать положительные результаты и опыт сотрудничества между государственными органами и частным сектором в этом регионе. Предназначен для тех, кто интересуется этой сферой и стремится узнать о успешных примерах сотрудничества государства и частного сектора. Государственно-частное партнерство является мощным инструментом сотрудничества между государством и частным сектором, способствующим реализации проектов общественного значения. В процессе взаимодействия этих сфер возникают новые возможности, обеспечивающие экономический рост, социальное развитие и повышение качества жизни граждан.

Государственно-частное партнерство в Республике Бурятия играет значительную роль в развитии экономики, реализации инфраструктурных проектов, совершенствовании социальной сферы и повышении качества жизни жителей. Взаимодействие государства и частного сектора создает благоприятную среду для инвестиций, инноваций и реализации новых идей.

В этом сборнике будут представлены разнообразные проекты, которые успешно реализованы в Республике Бурятия. Это могут быть проекты в области инфраструктуры, энергетики, туризма, здравоохранения, образования и других сферах. Каждый пример будет сопровождаться описанием проекта, его целей, достижений и важности для региона.

Сборник также будет содержать анализ ключевых факторов успеха каждого проекта и рекомендации для тех, кто заинтересован в развитии государственно-частного партнерства в Республике Бурятия. Мы надеемся, что эти наилучшие практики послужат вдохновением и наставлением для дальнейшего успешного развития сотрудничества между государством и частным сектором в этом регионе.

### **НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПО ГЧП**

Нормативное правовое регулирование по государственно-частному партнерству является совокупностью правовых норм и актов, которые определяют права и обязанности участников таких партнерств, а также порядок их взаимодействия.

Основной целью нормативного правового регулирования по государственно-частному партнерству является создание благоприятных

условий для сотрудничества государства и частного сектора в реализации проектов и программ общественного значения.

Основными НПА при применении механизмов ГЧП в Республике являются:

1. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
2. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
3. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2015 г. N 300 "Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения»;
4. постановление Правительства Республики Бурятия от 15.03.2016 № 93 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Республики Бурятия»;
5. Постановление Правительства Республики Бурятия от 15.03.2016 № 94 «О реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Республики Бурятия»;
- б. и иные.

### **ОСНОВНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА МЕХАНИЗМА ГЧП ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 115-ФЗ**

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» является важным правовым актом, регулирующим особенности заключения и исполнения концессионных соглашений. Он был принят с целью развития инфраструктурных проектов и обеспечения эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основная идея закона заключается в установлении правового режима концессионного соглашения — договора между органом государственной власти или органом местного самоуправления и концессионером, которым определяются условия предоставления концессии на осуществление предпринимательской деятельности, включающей проектирование, строительство, реконструкцию, эксплуатацию, управление и/или передачу объекта концессии.

Закон устанавливает базовые принципы концессионных соглашений, включая прозрачность и конкурентность процедуры их заключения, защиту интересов государства и муниципальных образований, а также концессионеров и пользователей объектов концессии, которые четко определены законом.

Особое внимание в законе уделяется процедуре заключения концессионных соглашений. Она предусматривает проведение конкурсных процедур и открытого конкурса, для обеспечения конкурентности и предотвращения коррупционных схем. Концессионеры обязаны представлять конкурсные заявки и проходить экспертизу своей платежеспособности и квалификации.

Сам закон содержит определение основных понятий, связанных с концессионными соглашениями, а также устанавливает правовой режим объектов концессии, включая их обременение и отчуждение. Он также устанавливает механизмы привлечения частного инвестирования в инфраструктурные проекты, включая возможность выделения государственной и муниципальной поддержки.

В целом, Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ играет важную роль в регулировании концессионной деятельности в Российской Федерации. Он способствует привлечению инвестиций, обеспечивает развитие инфраструктурных проектов и гарантирует защиту интересов всех участников процесса заключения и исполнения концессионных соглашений.

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №224-ФЗ**

Вступивший в силу 13 июля 2015 года, федеральный закон № 224-ФЗ регулирует взаимодействие между государственными и муниципальными организациями с частным сектором при реализации инфраструктурных проектов и предоставлении государственных/муниципальных услуг.

Целью данного закона является создание прозрачных и эффективных механизмов партнерства между государством/муниципалитетом и частными инвесторами для реализации проектов в области транспорта, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы и других сферах, способствуя тем самым устойчивому социально-экономическому развитию регионов.

Закон устанавливает порядок заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве, определяет права и обязанности сторон, а также основные принципы финансирования таких проектов. Документ учитывает особенности различных

типов партнерств, обеспечивая гибкость в решении индивидуальных задач в каждом уникальном случае.

Основными чертами закона являются:

1. Открытость и конкурентность. Закон устанавливает прозрачную систему отбора и оценки инвесторов, предписывая проведение конкурсов или аукционов для выбора наиболее предпочтительных партнеров. Такой подход гарантирует эффективное использование бюджетных и инвестиционных ресурсов, а также противодействует коррупции и произволу.

2. Устойчивое финансирование. Закон определяет механизмы финансирования проектов, включая разные источники финансирования (государственные и муниципальные средства, частные инвестиции, займы), а также возможность привлечения дополнительных инвестиций через выдачу облигаций или привлечение зарубежных инвесторов. Это обеспечивает устойчивость и долгосрочность проектов, а также позволяет увеличить объемы инвестиций в инфраструктуру и социальную сферу.

3. Регулирование прав и обязанностей сторон. Закон устанавливает четкие права и обязанности государства/муниципалитета и частных инвесторов, предписывая соблюдение принципов долгосрочности сотрудничества, разграничение рисков и ответственности, а также обеспечение равноправия и справедливости партнерских отношений.

4. Контроль и отчетность. Закон предусматривает контроль со стороны государственных и муниципальных органов, а также возможность обжалования решений в судебном порядке. Данное требование гарантирует ответственность партнеров и качественное выполнение проектов, а также обеспечивает защиту прав инвесторов.

Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве от 13.07.2015 № 224-ФЗ является важным инструментом развития инфраструктуры и общественных услуг, обеспечивая стабильность и эффективность взаимодействия государства/муниципалитетов и частного сектора. Его основные положения содействуют развитию экономики, улучшению качества жизни граждан и формированию благоприятной инвестиционной среды в Российской Федерации.

## **ОСНОВНЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ В 2023 ГОДУ**

### **1. ВОЛЕЙБОЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО УЛ. РИНЧИНО Г.УЛАН-УДЭ**

**Срок реализации проекта:** 2023-2037 гг.

**Общий объем инвестиций:** 200 млн.руб.

**Статус:** стадия строительства

#### **О проекте:**

В заключение, концессионное соглашение по волейбольному центру в г. Улан-Удэ является важным шагом для развития спорта и повышения качества услуг спортивных объектов в городе.

В 2023 заключено концессионное соглашение на создание (в том числе оснащения оборудованием) и ввод в эксплуатацию спортивного объекта – волейбольный центр.

Это соглашение предоставляет возможность частному инвестору получить право управлять и эксплуатировать волейбольный центр в течение определенного срока. В свою очередь, инвестор обязуется осуществлять необходимые инвестиции в развитие и модернизацию центра, а также обеспечивать качественное предоставление услуг спортивной инфраструктуры.

Данное соглашение позволяет городским властям сосредоточить свои ресурсы на других приоритетных задачах, тогда как инвестор берет на себя ответственность за эффективное управление и развитие волейбольного центра.

В результате реализации данного соглашения ожидается повышение качества услуг, улучшение инфраструктуры и развитие волейбольного спорта в городе. Это будет способствовать привлечению новых спортсменов, организации соревнований высокого уровня и повышению престижа города в спортивной среде.

Центр состоит из функциональных зон:

волейбольная – 2 поля,

пляжный волейбол – 2 поля.

Реализация проекта в рамках федеральной программы «Бизнес спринт (Я выбираю спорт)».

## **2. СТРОИТЕЛЬСТВО Модульных спортивных площадок капитального типа**

**Срок реализации проекта:** 2023-2038 гг.

**Общий объем инвестиций:** 401 млн.руб.

**Статус:** стадия строительства

### **О проекте:**

Заключение концессионного соглашения по строительству пяти модульных спортивных площадок капитального типа с цифровыми системами в виде многофункциональных модульных опор представляет собой важный шаг в развитии инфраструктуры для спортивных мероприятий в нашем городе.

Данное соглашение предоставляет возможность частному инвестору осуществить строительство и эксплуатацию пяти модульных спортивных площадок, которые будут оснащены цифровыми системами в виде многофункциональных модульных опор. Это позволит значительно расширить возможности для проведения спортивных мероприятий и тренировок различных спортивных дисциплин.

Использование цифровых систем в виде многофункциональных модульных опор добавит новые возможности в организации и проведении спортивных мероприятий. Они обеспечат удобство и безопасность для участников, а также позволят проводить различные виды спортивных соревнований и тренировок на высоком уровне.

Кроме того, заключение концессионного соглашения позволит привлекать дополнительные инвестиции для развития спортивной инфраструктуры города. Инвестор обязуется осуществить строительство модульных спортивных площадок с использованием современных технологий и обеспечить их качественную эксплуатацию на протяжении срока, определенного соглашением.

Модульная спортивная площадка включает в себя: Зону для баскетбола, для футбола, для Панна футбола, Воркаута с тренажерами, площадка для хоккея, скейт парк. Административный корпус, который включает в себя раздевалки, туалеты, зоны питания, свободная зона для спортивных секций и эксплуатируемой кровлей. Цифровые системы в виде многофункциональных модульных опор освещения.

Модульные площадки будут размещаться в Селенгинском районе, г.Гусиноозерск, в Тункинском районе, п.Аршан, в Иволгинском районе, с.Гурульба, в г. Улан-Удэ: в парке Юбилейный и в парке Орешкова

Реализация проекта в рамках федеральной программы «Бизнес спринт (Я выбираю спорт)».

### **3. СТРОИТЕЛЬСТВО ПОЛИГОНА ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ В П. СЕЛЕНГИНСК**

**Срок реализации проекта:** 2023-2043 гг.

**Общий объем инвестиций:** 535,0 млн.руб.

**Статус:** Стадия строительства

#### **О проекте:**

Заключение концессионного соглашения по строительству полигона твердых коммунальных отходов в поселке Селенгинск Кабанского района – это важный шаг в развитии инфраструктуры и экологии нашего района. Постоянный рост населения и увеличение объема производимых отходов требуют современных и эффективных методов их утилизации.

Концессионное соглашение является механизмом партнерства между государством и концессионером в целях реализации проекта. В данном случае, Министерством природных ресурсов Республики Бурятия в 2023 г заключено соглашение для строительства полигона твердых коммунальных отходов в поселке Селенгинск Кабанского района с АО «РМЗ». Это предусматривает передачу прав на строительство и эксплуатацию объекта концессионеру, который в свою очередь обязуется осуществлять эти работы в соответствии с требованиями и стандартами, установленными государством.

Основной целью этого проекта является создание современного полигона твердых коммунальных отходов, который будет отвечать всем санитарно-экологическим нормам и требованиям. Новый полигон будет оснащен современными технологиями и оборудованием, позволяющими эффективно управлять и утилизировать отходы. Это включает в себя разделение и переработку мусора, восстановление ресурсов и производство энергии из отходов.

Концессионер получивший право на строительство и эксплуатацию полигона, обязуется не только осуществлять эти работы, но и внедрять инновационные решения, снижать негативное влияние на окружающую среду и улучшать экологическую обстановку в районе.

Заключение концессионного соглашения по строительству полигона твердых коммунальных отходов в поселке Селенгинск – это важный шаг в решении проблемы утилизации отходов и развитии экологической инфраструктуры нашего района. Благодаря этому проекту у нас будет современный и экологически безопасный полигон, который будет отвечать всем требованиям и стандартам. Это существенно повысит качество жизни населения и сделает наш район более привлекательным для жителей и инвесторов.

## **4. СТРОИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНОГО МУЗЕЯ РЕСПУБЛИКИ**

**Срок реализации проекта:** 2023-2033 гг.

**Общий объем инвестиций:** 3 956,7 млн.руб.

**Статус:** Стадия строительства

### **О проекте:**

Заключение концессионного соглашения по строительству Национального музея Республики Бурятия является важным шагом в развитии культурного наследия региона. Строительство музея будет способствовать реализации одной из стратегических целей развития Республики Бурятия – становлению региона как центра международного туризма на востоке России, повышению конкурентоспособности туристского российского продукта, а также использования уникального природного объекта – озера Байкал.

Одной из основных целей заключения концессионного соглашения является создание современного и инновационного музея, который будет представлять уникальное культурное наследие Бурятии. Строительство музея предлагается осуществлять на основе концессионной модели, что дает возможность привлечь частные инвестиции и опытные компании в этой сфере.

В рамках соглашения предусматривается строительство современного здания музея, оборудование его выставочных залов, создание новых экспозиций и развитие образовательных программ. Также в задачу инвесторов входит разработка и внедрение системы цифровых технологий в работу музея, что позволит создать интерактивные выставки и максимально привлечь посетителей.

Одним из ключевых элементов соглашения является сохранение и поддержка уникального культурного наследия Бурятии. Застройщики должны соблюдать все нормативно-правовые требования в области охраны памятников и сохранения культурного наследия, а также стремиться к устойчивому развитию и экологической безопасности.

Этот проект не только способствует развитию культуры и туризма в Бурятии, но и создает новые рабочие места и предоставляет экономические возможности для региональной индустрии. Кроме того, успешное завершение строительства и эксплуатации Национального музея Республики Бурятия может привлечь дополнительные инвестиции и внимание к региону.

Проектируемое здание Национального музея Республики Бурятия предполагает расположить более 3500 экспонатов в 7 залах разного направления.



Заключение концессионного соглашения по строительству Национального музея Республики Бурятия является важным шагом для развития культуры и туризма в регионе. Он помогает сохранить и представить уникальное культурное наследие Бурятии и создает новые экономические возможности для региона. Этот проект имеет потенциал стать ключевым объектом привлечения туристов и инвестиций, способствуя развитию региональной экономики в целом.

Реализация проекта в рамках стратегии пространственного развития (Мастер-план г. Улан-Удэ) с федеральным софинансированием по механизму «Дальневосточная концессия».

## **5. СТРОИТЕЛЬСТВО ТЕАТРАЛЬНО-КУЛЬТУРНОГО ЦЕНТРА «БАЙКАЛ»**

**Срок реализации проекта:** 2023-2033 гг.

**Общий объем инвестиций:** 4 874,6 млн.руб.

**Статус:** Стадия строительства

### **О проекте:**

Театр «Байкал» на сегодняшний день один из ведущих творческих коллективов России, а также визитная карточка Республики. Театр является гордостью республики и одним из брендов на международных сценах. Театр «Байкал» – обладатель премии Правительства России в сфере культуры и искусства в 2006 году за спектакль «Дух предков». В 2018 году театр «Байкал» одержал победу на всероссийском телеконкурсе «Танцуют все».

Министерство культуры Республики Бурятия в 2023 году заключило концессионное соглашение по стройтресту театрально-культурного центра «Байкал».

Этот проект позволит создать современный театрально-культурный центр, который станет центром притяжения для жителей не только Бурятии, но и других регионов России.

Заключение концессионного соглашения обеспечит эффективное использование государственных ресурсов в создании театрально-культурного центра. Привлечение частного инвестора позволит значительно ускорить процесс его строительства и сэкономить бюджетные средства.

Театрально-культурный центр «Байкал» станет местом для проведения различных культурных мероприятий, включая театральные постановки, концерты, выставки и другие мероприятия. Это будет не только место для развлечения и отдыха, но и площадка для развития творческого потенциала местных артистов и культурных коллективов.

При строительстве театрально-культурного центра будут использоваться современные технологии и материалы, что позволит создать комфортные условия для зрителей и участников мероприятий. Благодаря новому центру, регион получит возможность привлекать известных артистов и организовывать крупномасштабные культурные события.

Заключение концессионного соглашения по строительству театрально-культурного центра «Байкал» является важным шагом в развитии культуры и туризма в Республике Бурятия. Этот проект поможет усилить привлекательность региона для туристов и способствует его экономическому развитию.

Основное здание театра - 7 этажей .

Вместимость основного зала – 1000 мест.

Вместимость малого зала – 300 мест.

Предполагаются балетные залы, танцевальные залы с возможностью обучения порядка 300 учеников, тренажерный зал, хоровые и репетиционные залы и много другое.

Реализация проекта в рамках стратегии пространственного развития (Мастер-план г. Улан-Удэ) с федеральным софинансированием по механизму «Дальневосточная концессия».